

住建部《白皮书》全国城市一卡通跨行业多应用产业发展节选

城市一卡通跨行业多应用是指城市一卡通卡在除城市综合交通领域外的应用，以及其他行业卡在城市综合交通领域的应用，包括了移动支付在城市一卡通领域的应用、银行卡在城市一卡通领域的应用和城市一卡通在小额支付方面的应用。

一 城市一卡通跨行业多应用的范围

城市一卡通跨行业多应用是指城市一卡通卡在除城市综合交通领域外的应用，以及其他行业卡在城市综合交通领域的应用，包括了移动支付在城市一卡通领域的应用、银行卡在城市一卡通领域的应用和城市一卡通在小额支付方面的应用。

二 城市一卡通跨行业多应用产业链

城市一卡通跨行业多应用环节众多，主要包括服务提供方和产品提供方两大角色。

服务提供方主要有城市一卡通运营机构、电信运营商和金融机构组成。各方职责分别为，城市一卡通运营机构：为用户提供公用事业刷卡消费充值环境，实现消费数据的转接清算；

电信运营商：为用户提供移动网络，实现身份鉴定、空中充值以及手机搜索等功能；

金融机构：银行、银联等和城市一卡通运营机构合作，推进行业融合和城市一卡通行业的发展；

产品提供方包括：芯片商、卡商、移动终端厂商、受理终端设备制造商，以及系统集成商等。

由上可知，城市一卡通跨行业多应用是一项产业链长、参与方众多、受益者广泛、组织协调困难的新兴商业合作模式，是一项非常重大的系统工程。

三 城市一卡通跨行业多应用的现状

目前移动支付和金融 IC 卡已经在城市一卡通领域有所应用，同时，15 个城市一卡通运营机构为开展第三方支付业务，已经向央行申请并取得了央行第三方支付牌照。

住房和城乡建设部 IC 卡应用服务中心向各地城市一卡通运营机构展开了城市一卡通跨行业多应用情况的调研，应用情况如下：

图 1 显示了 56 个城市一卡通运营机构与电信运营商在移动支付领域的合作情况。在调研的 56 个城市中，有 50 个城市已经与电信运营商开展了合作。移动支付在城市一卡通领域应用已经普遍为城市一卡通运营机构所接受。

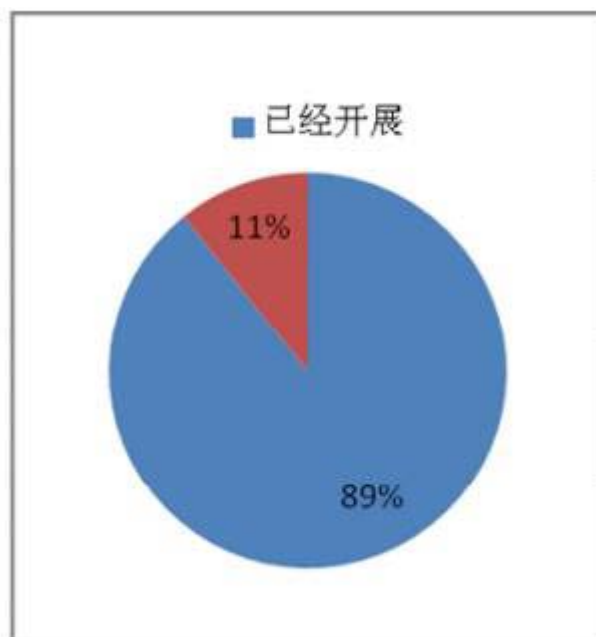


图1 移动支付在城市一卡通领域的应用

图2显示了在城市一卡通领域开展移动支付所采取的技术形式。城市一卡通运营机构在与电信运营商合作时主要采用SIMPASS、NFC、2.4GHz RF-SIM卡和贴片卡四种形式。其中，SIMPASS是移动支付在城市一卡通领域应用的主要应用技术形式，占58%，RF-SIM卡占15%，NFC占12%，贴片卡作为标准卡的一种变形，占15%。

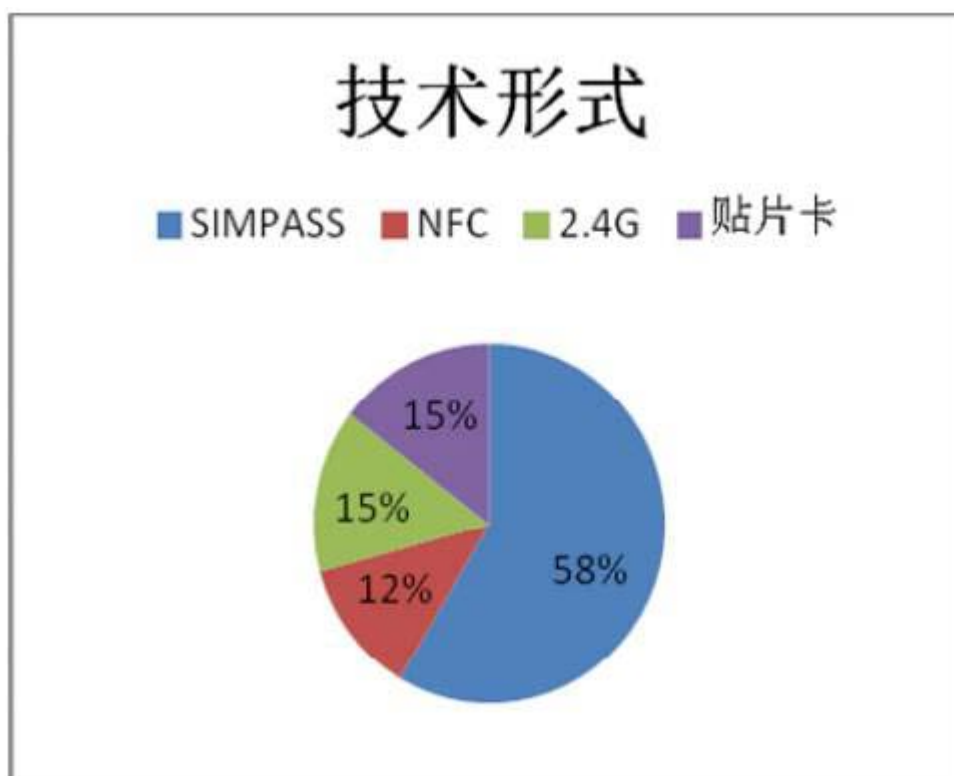


图2 移动支付在城市一卡通领域应用的技术形式

图3显示了银行卡在56个城市的城市一卡通领域的应用情况。从图中可以看出，已经有25个城市接受了银行卡在当地城市一卡通领域的应用，占45%。

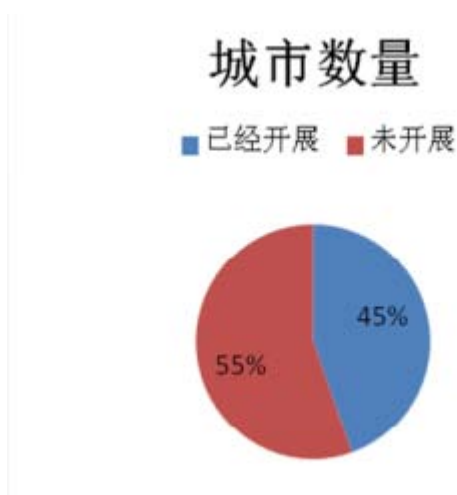


图3 银行卡在城市一卡通领域的应用情况

图4显示了25个城市与银行合作时采取的方式。联名卡是城市一卡通运营机构和银行共同发行的，带有城市一卡通钱包的银行

卡。PBOC 标准卡是指由金融机构发行的，具有电子现金功能的金融 IC 卡。其中，只受理联名卡的城市有 12 个，占 48%，只受理符合 PBOC 规范金融 IC 卡的城市有 10 个，占 40%，接受两种合作方式的 城市有 3 个，占 12%。

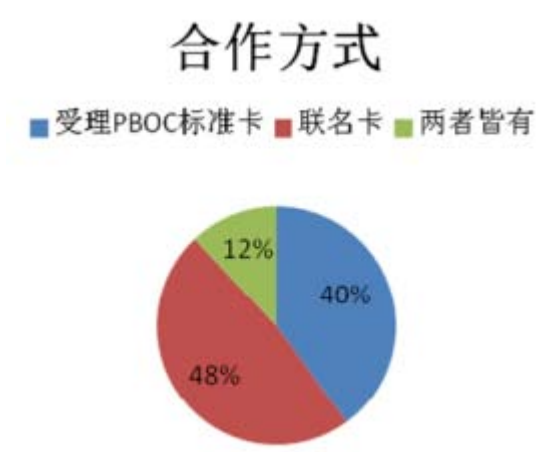


图4 银行卡在城市一卡通领域的合作方式

2015 年起全国性商业银行将普遍发行金融 IC 卡，配套的金融 IC 卡受理环境也将改造完毕。同时，国务院明确提出要推进金融 IC 卡在公共服务领域的应用。随着国务院政策的落实和 2015 年的临近，银行卡进入城市综合交通领域已成事实，预计未来几年银行卡进入公共交通领域的速度将更快、力度将更大。

城市一卡通在小额支付领域内的发展历程可以概括为“全面市场向有限市场”转变。在 2010 年中国人民银行发布《非金融机构支付服务管理办法》之前，城市一卡通已经自发向小额支付领域拓展，包括便利店、药店等小额便民支付场景。随着管理办法的出台，已开展第三方支付业务的城市一卡通运营机构被纳入央行监管体系。

